

Copyright © 2015 by Academic Publishing House *Researcher*



Published in the Russian Federation  
Russian Journal of Comparative Law  
Has been issued since 2014.  
ISSN 2411-7994  
Vol. 3, Is. 1, pp. 29-32, 2015

DOI: 10.13187/rjcl.2015.3.29  
<http://ejournal41.com>



UDC 341.1

## **The Reform of Structure and Competence of Ministry of Foreign Affairs of Finland in the Field of Participation in EU Affairs**

Ilia N. Zhdanov

Voronezh State University, Russian Federation  
394033, Voronezh, Universitetskaja, pl. 1  
Lecturer of Chair of International and European Law  
E-mail: mail@ijdanov.ru

### **Abstract**

The paper considers the reform of the Ministry of Foreign Affairs of Finland in recent years, the change of its competence in the field of participation in the affairs of the European Union. The author describes in detail the new structure of the Ministry, its departments and divisions involved in EU affairs.

**Keywords:** the Government of Finland, Ministry for Foreign Affairs of Finland, participation in the affairs of the European Union.

### **Введение**

Автором исследуют проблемы функционирования Министерства иностранных дел Финляндии и его компетенции с точки зрения участия в делах ЕС, а также ее изменения, ввиду последних реформ ведомства. Указанные вопросы мало изучены в российской науке. Между тем, Финляндия – активный и весьма влиятельный член Евросоюза. МИД Финляндии играет важную роль в реализации внешней политика государства.

### **Материалы и методы**

Источниками для написания данной статьи являются официальные документы МИД Финляндии и ряд исследований финских ученых.

Для цели исследования использовались такие методы познания, как проблемно-хронологический и системный. Проблемно-хронологический метод помогает отразить рассуждения автора относительно развития МИД Финляндии, в то время как системный метод способствует установлению и логичному изложению современной структуры и компетенции данного ведомства.

### **Обсуждение**

Министерство иностранных дел Финляндии [3] является одним из ключевых акторов в решении вопросов ЕС и проведения политики государства в институтах Европейского союза.

В 2012 г. в Финляндии произошло существенное реформирование правительственной системы координации и решения вопросов, связанных с ЕС, которое затронуло структуру и компетенцию МИД Финляндии. В настоящее время МИД Финляндии отвечает за

подготовку и мониторинг вопросов, связанных с ЕС, а сам Министр обладает исключительной компетенцией в подготовке дел Финляндии, связанных с ЕС, в следующих областях: а) внешние связи в рамках общей внешней политики и политики безопасности ЕС, торговой политики и политики в области развития; б) общее развитие ЕС в сотрудничестве с Правительственным Департаментом по делам ЕС; в) европейское право и соглашения с третьими странами в рамках внешних отношений ЕС.

Исторически, МИД Финляндии в первоначальный период членства Финляндии в ЕС (1995–2000 гг.) обладал наибольшим объемом компетенции по делам ЕС в структуре Правительства Финляндии, поскольку в его состав включался Секретариат по делам ЕС МИД Финляндии. Он был де-юре ответственен за координацию большинства вопросов, связанных с ЕС. Де-факто же эту роль постепенно стала выполнять Администрация Премьер-министра Финляндии, т.к. с течением времени вопросы ЕС начали все в большей и большей степени затрагивать национальную политику государства.

Юридическая передача компетенции выглядела вполне логичной, и Секретариат по делам ЕС был перемещен из структуры Министерства иностранных дел в Администрацию Премьер-министра летом 2000 г. после небольшой задержки, предназначенной для исключения какого-либо вреда для председательства Финляндии в ЕС в 1999 г. Как заметили Р. Лампинен, О. Рен, П. Уусикюла, причиной «трансфера полномочий» было недоверие в беспристрастности Министерства иностранных дел со стороны других министерств, и подобные институциональные споры только способствовали его развитию [2].

В первоначальный период членства Финляндии в ЕС в структуре МИД Финляндии можно было выделить отдельные структурные единицы – отделы, специализирующиеся на вопросах ЕС и их координации. В рамках Регионального отделения МИД существовало Отделение по делам ЕС, вопросам координации и расширения, которое состояло из пяти отделов.

Более того, Отдел по связям с ЕС, находившийся в ведении Политического департамента МИД Финляндии, отвечал за вопросы общей внешней политики и политики безопасности, а глава этого отдела был членом Европейской корреспондентской группы. Отдел по праву ЕС находился в ведении Юридического департамента МИД и отвечал за судебные-правовые вопросы. В подобном ключе функционировали и Департамент по внешним экономическим связям и Департамент международного сотрудничества и развития, которые были компетентны в решении вопросов ЕС, входящих в круг их деятельности, на что более детально обратили внимание И. Расэнен [4], Т. Тииликайнен [5].

Начиная с 2008 г., организационная структура МИД Финляндии подверглась значительным изменениям. Согласно Пресс-релизу 299/2008 от 25 августа 2008 г., «с начала сентября 2008 г. количество отделов Министерства будет уменьшено с двенадцати до восьми, при том, что существующие отделы будут объединены... Целью реформы является интенсификация обработки основных функций Министерства». Важность вопросов ЕС было особенно подчеркнута в Пресс-релизе: «Специальной целью представляется интенсификация в координации дел ЕС».

В настоящее время организационная структура МИД Финляндии [12], связанная с вопросами ЕС, несколько расширилась и специализировалась. Анализируя последние ключевые новации в деятельности МИД Финляндии и его существующих на данный момент восьми отделов, следует заметить следующее.

Во-первых, наиболее важно отметить, что с 22 июня 2011 г. была введена должность Министра по делам ЕС и международной торговле Финляндии. В его компетенцию входит решение всех вопросов по делам ЕС, вытекающих из деятельности Правительственного секретариата по делам ЕС, за исключением тех вопросов, которые находятся в компетенции Премьер-министра Финляндии.

Во-вторых, в настоящее время выделяется отдельный Департамент по делам Европы, в который входят Отдел по общим вопросам ЕС и координации [7], а также Отдел по расширению ЕС и Восточным Балканам [8], которые специализируются исключительно на вопросах ЕС.

В задачи Отдела по общим вопросам ЕС и координации входят:

а) решение общих вопросов, связанных с ЕС, включая вопросы развития ЕС и институциональные вопросы;

б) подготовительная работа для деятельности COREPER II и участие в подготовке вопросов для Совета иностранных дел Совета ЕС;

в) внутренняя координация горизонтальных вопросов ЕС в рамках МИД Финляндии, включая внешнее измерение энергетической политики ЕС и внешней политики ЕС.

Отдел по расширению ЕС и Восточным Балканам в части дел ЕС ответственен за обсуждение относительно расширения ЕС и связанных с ним вопросов.

В-третьих, в рамках Юридического департамента МИД были организованы Отдел по праву ЕС и Учредительным Договорам ЕС [9], Отдел по судебным делам ЕС [10].

Отдел по праву ЕС и Учредительным Договорам ЕС несет ответственность за: подготовку и имплементацию международных договоров, взаимосвязанных с ЕС; решение вопросов европейского права; предоставление консультаций и рекомендаций по законодательству ЕС и международным договорам; участие в правовом развитии институциональной структуры и законодательных процедур ЕС.

Отдел по судебным делам ЕС ответственен за: представление Правительства Финляндии в Суде ЕС; предоставление информации о судебных делах ЕС и процедурах разбирательства, затрагивающих Финляндию и пр.

В-четвертых, как и ранее, в Политический департамент МИД входит Отдел по общей внешней политике и политике безопасности ЕС [11]. На сегодняшний день перед ним стоят следующие новые задачи: а) координация и подготовка ОВПБ; б) задачи Европейского Корреспондента; в) надзор и развитие коммуникационной сети COREU; г) иные ведомственные функции.

В-пятых, важную миссию в делах ЕС выполняет Постоянное представительство Финляндии в Европейском союзе (в Брюсселе) [13], находящееся в ведении МИД Финляндии. Оно выполняет ключевую роль в реализации финской политики в области ЕС, посредством участия в обсуждениях от имени Финляндии, проводимых в Совете ЕС. Штат Постоянного представительства состоит из около 100 гражданских служащих, представляющих каждое финское Министерство.

Оно возглавляется Постоянным представителем Финляндии в ЕС и его Заместителем, которые представляют Финляндию в Комитете постоянных представителей Совета ЕС (COREPER).

В структуре Постоянного представительства выделяются Представитель Финляндии в Комитете по политике и безопасности Совета ЕС (PSC) [6] и Европейском Военном комитете (EUMC) [1].

### **Заключение**

Таким образом, реформа МИД Финляндии в сфере участия в делах ЕС привели к рационализации его структуры и компетенции. Это позволило интенсифицировать деятельность МИД, с учетом возрастающих требований ЕС к дипведомствам его государств-членов. Подобный опыт может быть интересен и для России, с точки зрения организации деятельности МИД РФ в области участия в делах ЕАЭС.

### **Примечания:**

1. European Union Military Committee (EUMC) // [http://eeas.europa.eu/csdp/structures-instruments-agencies/eumc/index\\_en.htm](http://eeas.europa.eu/csdp/structures-instruments-agencies/eumc/index_en.htm)

2. Lampinen, R. – Rehn, O. – Uusikylä, P. (1998), 'EU-asioiden valmistelu Suomessa', Eduskunnankanslian julkaisu 7/1998. (Helsinki: Oy Edita Ab).

3. Ministry for Foreign affairs of Finland // <http://formin.finland.fi>

4. Räsänen, I. (1998), 'Ulkoasianministeriö (UM)' in 'EU-asioiden valmistelu Suomessa'. Eduskunnan kanslian julkaisu 7/1998. (Helsinki: Oy Edita Ab); Räsänen, I. (1998), 'Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö (STM)' in 'EU-asioiden valmistelu Suomessa'. Eduskunnan kanslian julkaisu 7/1998. (Helsinki: Oy Edita Ab).

5. Tiilikainen, T. (2002), 'Suomen ulkopoliittinen ohjausjärjestelmä perustuslain mukaan. Arvio järjestelmän toimivuudesta.' in Perustuslakiuudistukseen liittyviä selvityksiä. Oikeusministeriön työryhmämietintö 2002:2. (Helsinki: Edita Prima Oy).

6. The Political and Security Committee (PSC) // [http://eeas.europa.eu/csdp/structures-instruments-agencies/index\\_en.htm](http://eeas.europa.eu/csdp/structures-instruments-agencies/index_en.htm)

7. Unit for General EU Affairs and Coordination // <http://formin.finland.fi/public/default.aspx?nodeid=16576&contentlan=2&culture=en-US>

8. Unit for EU Enlargement and Western Balkans // <http://formin.finland.fi/public/default.aspx?nodeid=16577&contentlan=2&culture=en-US>

9. Unit for EU and Treaty Law // <http://formin.finland.fi/public/default.aspx?nodeid=16571&contentlan=2&culture=en-US>

10. Unit for EU litigation // <http://formin.finland.fi/public/default.aspx?nodeid=15996&contentlan=2&culture=en-US>

11. Unit for European Common Foreign and Security Policy // <http://formin.finland.fi/public/default.aspx?nodeid=15904&contentlan=2&culture=en-US>

12. <http://formin.fi/public/default.aspx?nodeid=15130&contentlan=2&culture=en-US>

13. <http://www.finland.eu/Public/Default.aspx>

УДК 341.1

### **Реформирование структуры и компетенции МИД Финляндии в области участия в делах ЕС**

Илья Николаевич Жданов

Воронежский государственный университет, Российская Федерация

394000, г. Воронеж, Университетская пл., 1

Преподаватель

E-mail: [mail@ijdanov.ru](mailto:mail@ijdanov.ru)

**Аннотация.** В статье рассмотрено реформирование Министерства иностранных дел Финляндии за последние, изменение его компетенции в области участия в делах Европейского союза. Более детально автором описывается новая структура министерства, департаменты и отделы, участвующие в делах ЕС.

**Ключевые слова:** Правительство Финляндии, Министерство иностранных дел Финляндии, участие в делах Европейского союза.